وزارة الحكم المحلي

الإدارة العامة للتنمية والإستثمار

2023

# التنمية و الاستثمار

## بالشراكة والاستثمار ....نحقق التنمية والإعمار

# المحتوى

01 مقـــــدمة عـــــامة

02 تعزيز الدور التنموي للهيئات المحلية

03 تطوير مصادر التمويل للهيئات المحلية

04 الاستثمـار في الطـاقة الشمسيـة

# لمــاذا نحــن هنــا ؟

نسعى الى تسليط الضوء على اهم الخدمات و الدعم الفني الذي تقدمه الوزارة في مجال" التنمية والاستثمار" مثل: اتفاقيات الشراكة بين الهيئات المحلية والقطاع الخاص، تقييم فني لمشاريع الطاقة الشمسية، وحدات التنمية الاقتصادية، أفكار مشاريع ريادية، جدوى اقتصادية والإجراءات التنظيمية والقانونية لأي مشروع شراكة.

# مفاهيـم تنمـوية

01

**التنميـــة المستـدامـــة**

التنمية التي تلبي احتياجات الحاضر دون المساس بقدرة الأجيال القادمة على تلبية احتياجاتها الخاصة

02

**التنمية الاقتصادية المحليـة**

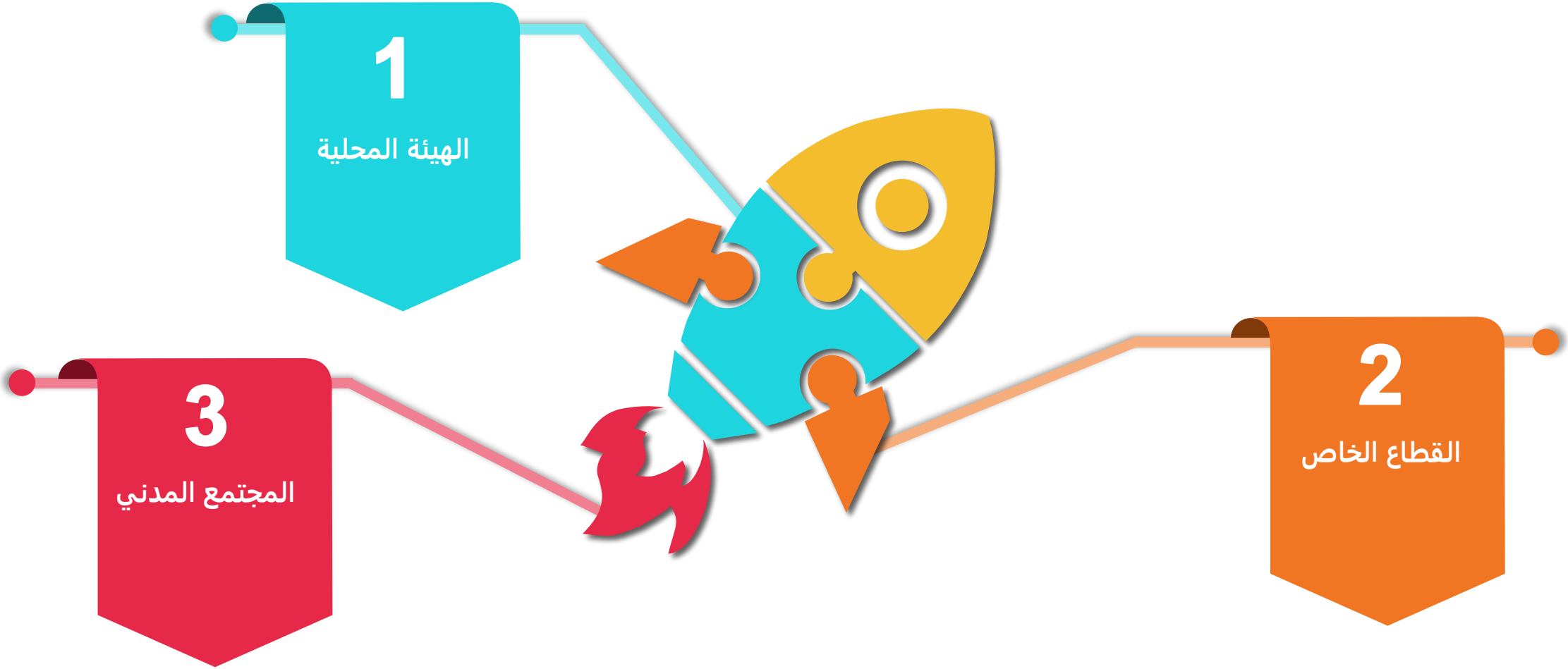
عملية الاستراتيجية تقودها بشكل مشترك كافة الجهات ذات العلاقة الفاعلة على المستوى المحلي في مناطق محددة بهدف تحسين الاقتصاد وتوفير سبل الحياة النوعية لسكان تلك المناطق من خلال الاستثمار في الموارد المحلية.

03

**الاستثمـــار**

الاستثمار والتنمية الاقتصادية مرتبطين ببعضهم البعض لا يمكن أن ينهض أي جزء منهم دون الآخر فالاستثمار هو الجزء الرئيسي الذي ينعش نهوض الجانب الاقتصادي

# أصحاب العلاقة بالتنمية الاقتصادية المحلية



# الهدف من التنمية الاقتصادية المحلية في الهيئات المحلية

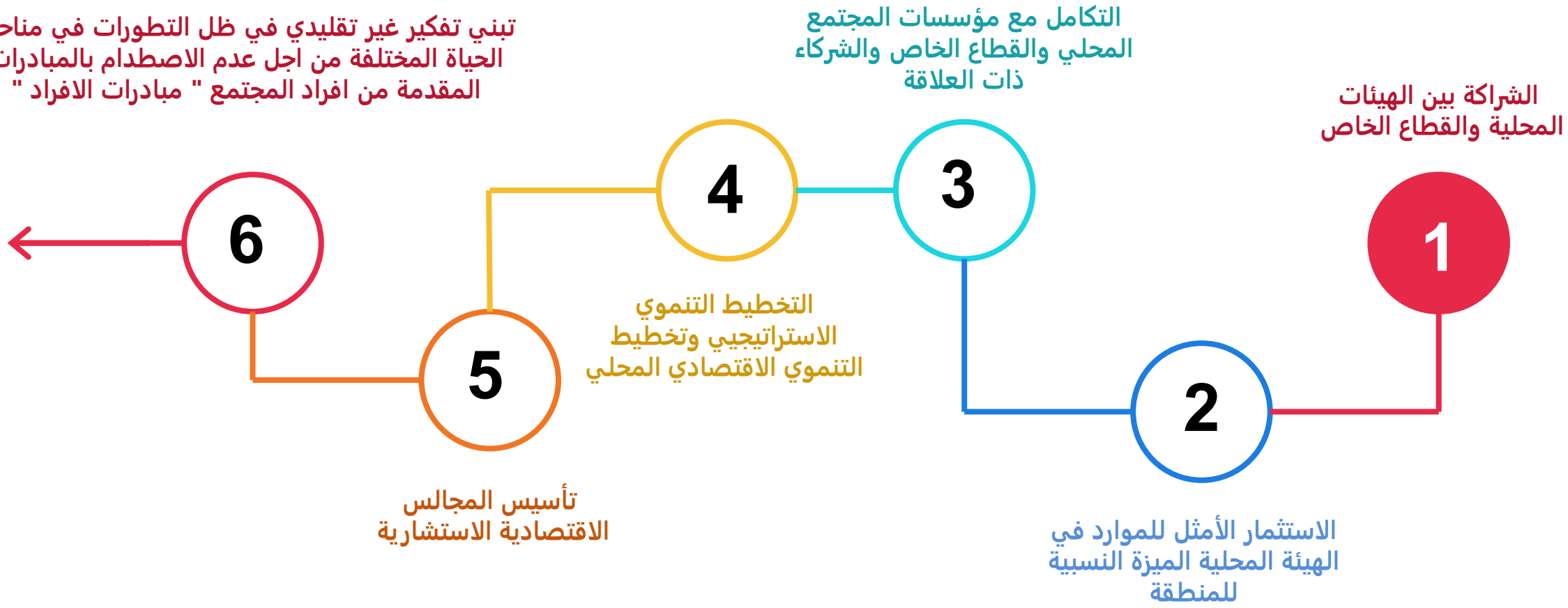
01 الانتقال بالهيئات المحلية من الدور التقليدي لها كمقدم خدمات الى الدور الريادي في قيادة عملية التنمية الاقتصادية المحلية

02 خلق مصادر تمويل إضافية و تعزيز الموارد الذاتية للهيئات المحلية لتمويل المشاريع وتقديم الخدمات بطريقة أفضل وبأقل التكاليف بهدف تحسين جودة حياة الناس

03 الاستثمار الأمثل للموارد في الهيئة المحلية ومن أهمها العنصر البشري

04 تحويل التحديات التي تواجه الهيئات المحلية الى فرص واعدة (تدوير النفايات، محطات تنقية المياه العادمة، توليد الطاقة الشمسية،)

# كيف نحقق اهداف التنمية الاقتصادية؟

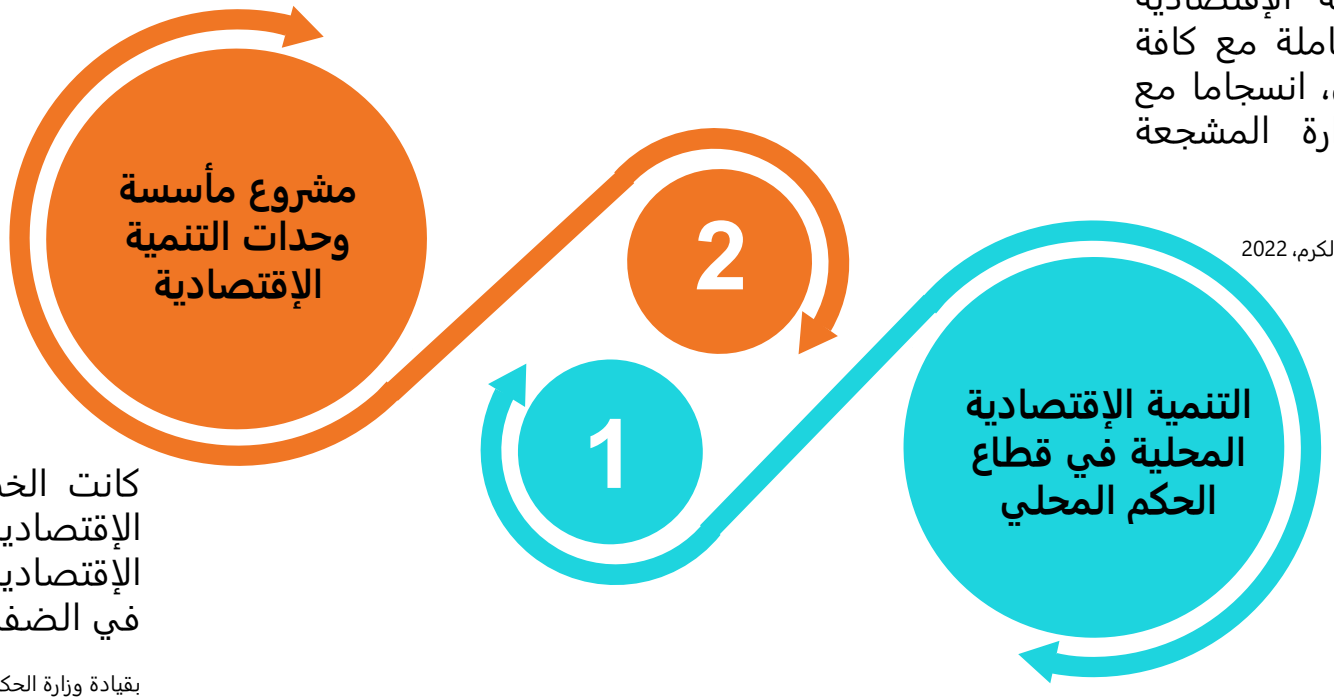


# تعزيز الدور التنموي للهيئات المحلية

# تعزيز الدور التنموي للهيئات المحلية

إن دور الهيئات المحلية لم يعد مقتصرا فقط على تقديم الخدمات الأساسية وضمان استدامتها، بل تطور لتصبح قائدة لعملية التنمية الإقتصادية المحلية الشاملة وذلك بالشراكة الكاملة مع كافة مكونات المجتمع المحلي و الوطني، انسجاما مع توجهات الحكومة وسياسات الوزارة المشجعة لعقد الشراكات مع القطاع الخاص

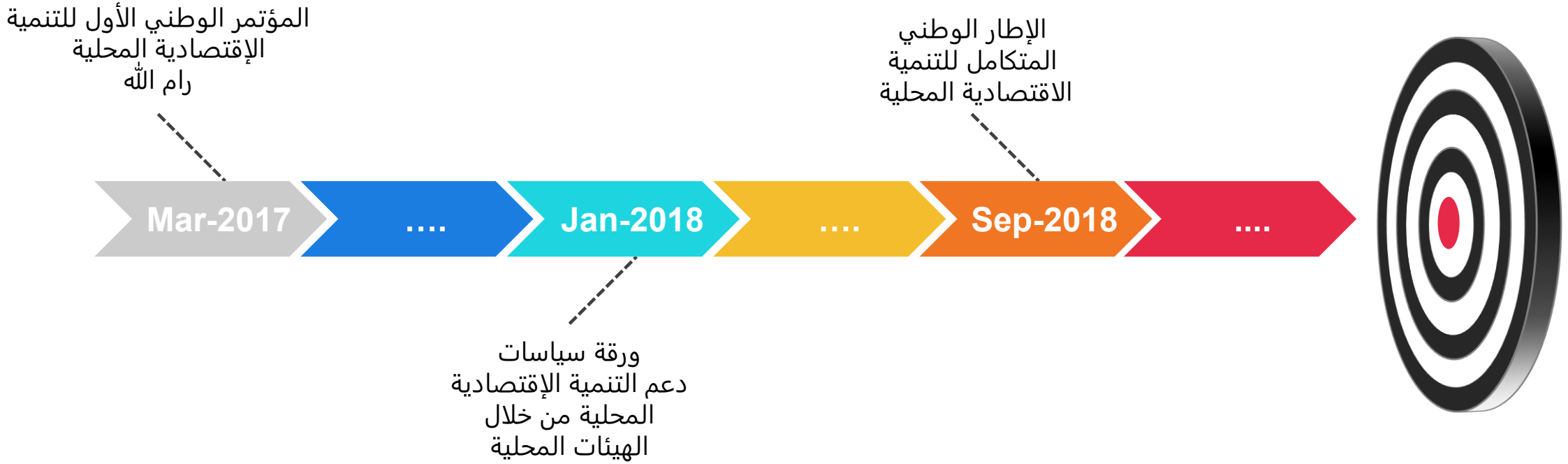
م. مجدي الصالح، اليوم الوطني للتنمية الإقتصادية المحلية، طولكرم، 2022




كانت الخطوات الأولى نحو عملية تعزيز التنمية الإقتصادية والإستثمار هي مأسسة وحدات التنمية الإقتصادية في عينة مختارة من البلديات الكبرى في الضفة وقطاع غزة

بقيادة وزارة الحكم المحلي و بالشراكة و دعم من اتحاد البلديات الهولندي

# الترويج للتنمية الإقتصادية المحلية في قطاع الحكم المحلي



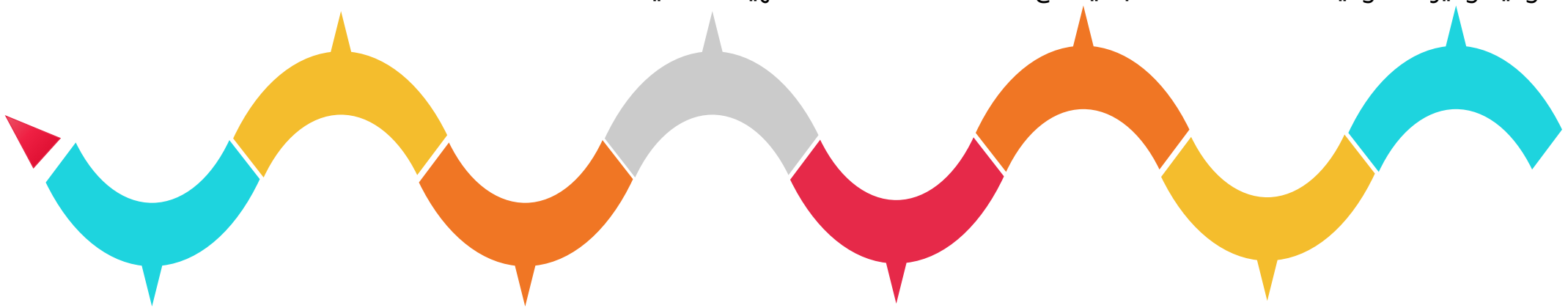
# مأسسة التنمية الإقتصادية المحلية في قطاع الحكم المحلي (الوطني والمحلي)

تشكيل الفريق الوطني للتنمية الاقتصادية المحلية برئاسة وزير الحكم المحلي وبعضوية اكثر من 18 ممثل عن المؤسسات الرسمية الحكومية وغير الحكومية

قرار الوزارة باستحداث وحدات تنمية اقتصادية في الهيئات المحلية المصنفة أ والمصنفة ب ومن لديها القدرة من بلديات ج

اعتماد مخصص في بلاغ اعداد الموازنة مخصص لتمويل نشاطات ووظائف التنمية الاقتصادية المحلية في الهيئة المحلية

اعتماد لجنة التنمية الاقتصادية كواحدة من اللجان الرئيسية في الهيئة المحلية



استحداث الادارة العامة للتنمية والاستثمار في الهيكل التنظيمي للوزارة لتعمل على دعم عملية مأسسة التنمية الاقتصادية المحلية في الهيئات المحلية

تم اعداد هيكل تنظيمي معياري ووصف وظيفي لهذه الوحدات للمساهمة بالنهوض بواقع التنمية الاقتصادية المحلية

استحداث برنامج مالي جديد في الوزارة "تطوير الموارد المالية وتنمية الاقتصاد المحلي للهيئات المحلية"

بناء و تطوير فريق فني متخصص من الادارات المختلفة في الوزارة والمديريات من أجل تقديم الدعم الفني للهيئات المحلية في مجال التنمية والاستثمار. علما بأن هذا الفريق قد تلقى تدريبا متقدما "البناء المؤسسي، التحليل المالي ودراسات الجدوى الإقتصادية"

## الشركاء والأطراف الفاعلة

### وزارة الحكم المحلي

بوصفها القائد والمنظم الأساس لهذا القطاع

### اتحاد الهيئات المحلية الفلسطينية

وتتحدد العلاقة حسب مساحات التعاون المشتركة والتي طالما تتمدد وتتقلص نتيجة غياب إطار قانوني ناظم لهذه العلاقة

### الوزارات والهيئات الرسمية المختلفة

تعتبر الوزارات والهيئات الحكومية الأخرى طرفاً رئيسياً وفاعلاً في هذا القطاع، بحكم مسئوليتها عن عدد من الخدمات التي تقدمها الهيئات المحلية وكذلك لشراكاتها المختلفة مع هيئات الحكم المحلي

## هل هناك اطراف أخرى ؟

### الهيئات المحلية

والمحدد حدودها ووظائفها وعلاقتها مع السلطة المركزية

### الدول المانحة

يحظى القطاع بمكوناته المختلفة بعلاقات شراكة واسعة مع المؤسسات الدولية و وكالات الإنماء المختلفة والذي يبلغ عددهم أكثر من 18 شريك دولي

### مؤسسات المجتمع المدني

يعتبر المواطنون ومن خلال مؤسسات المجتمع المدني عنصراً فاعلاً وشريكاً أساسياً في بلورة سياسات القطاع وكذلك تنفيذ برامجه

# ادوات تعزيز عملية التنمية الإقتصادية في قطاع الحكم المحلي

# اولا: "الوزارة، الهيئات المحلية، اتحاد الهيئات المحلية و صندوق اقراض الهيئات المحلية"

# ثانيا: " وزارة الحكم المحلي، المؤسسات الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني"

1

**تفعيل عمل الفريق الوطني للتنمية الإقتصادية المحلية**

لتعزيز التكامل والإنسجام بين الخطط المحلية والخطط الوطنية وضمان الإنماء المتوازن

2

**التنسيق ما بين الوزارات ذات العلاقة**

من اجل وضع مقترحات التطوير القانوني لعدد من الإجراءات والقوانين والتي يمكن ان تشكل عائقا امام تطوير بيئة الأعمال والشراكات

3

**التعاون مع القطاع المصرفي**

لتطوير إطار عمل اقراضي يهدف الى ايجاد نوافذ تمويلية خاصة للهيئات المحلية ومشاريع الشراكة مع القطاع الخاص

4

**المشاركة الجماهيرية**

تفعيل دور المواطنين و المشاركة الجماهيرية في اعداد الخطط التنموية وعملية صنع القرار من خلال انشاء وتفعيل منتديات التنمية الإقتصادية المحلية

# ثالثا: "وزارة الحكم المحلي و القطاع الخاص"

1

تعزيز العمل بالشراكة ما بين القطاعيين العام والخاص

2

تأسيس حاضنات الأعمال من قبل مستثمرين والهيئات المحلية وذلك بإستهداف اصحاب الرؤى الإستثمارية الناشئة واصحاب المشاريع الصغيرة بدعمهم بدءا من مرحلة الفكرة وحتى تسويق خدماتهم ومنتجاتهم

3

ترويج ميزات المناطق المحلية للمستثمرين

# رابعا: " وزارة الحكم المحلي، والدول المانحة"

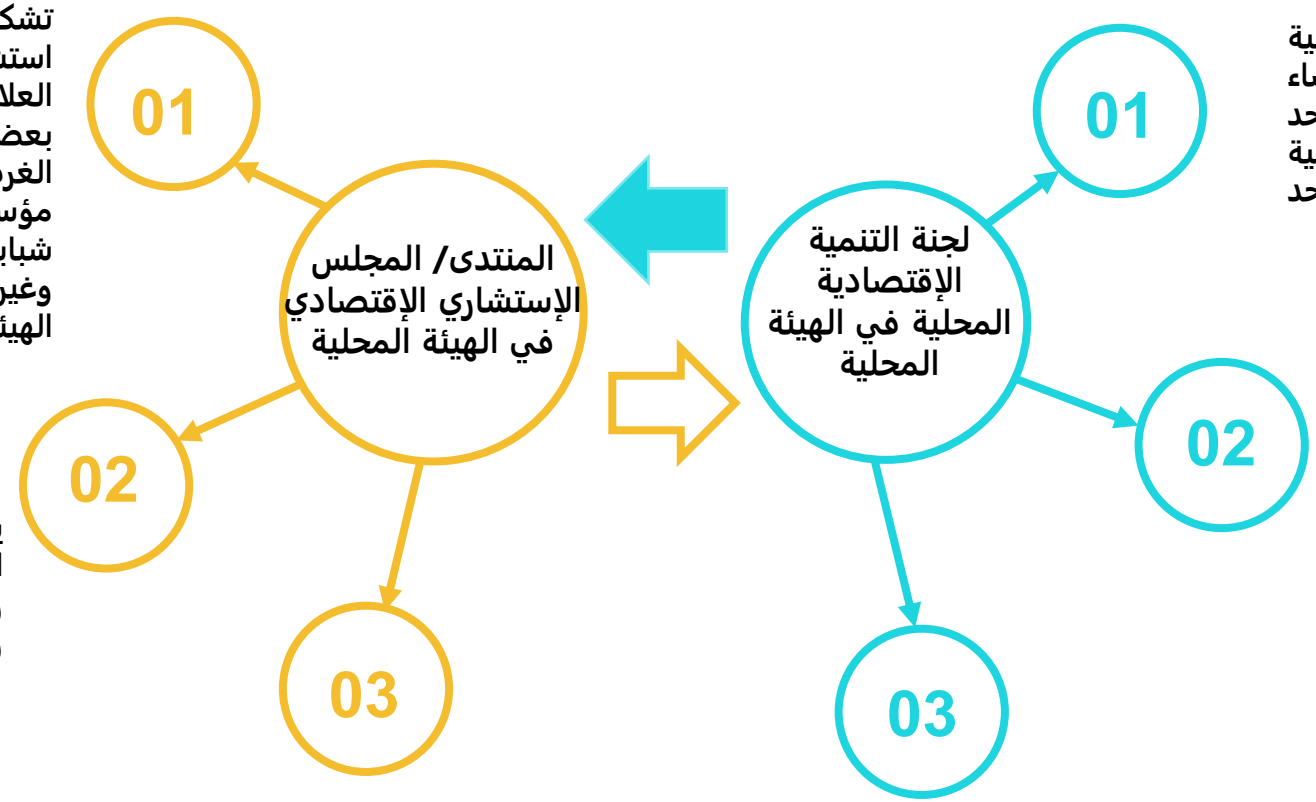
# خامسا: ادوات تعزيز عملية التنمية الإقتصادية في الهيئات المحلية

## "تشكيل لجنة التنمية الإقتصاديةو تشكيل المنتدى/ المجلس الإستشاري في الهيئة المحلية"

تشكل بقرار من رئيس الهيئة المحلية وبرئاسته من يفوضه وعضوين من أعضاء المجلس، المدير التنفيذي للمجلس أو أحد كبار الموظفين و مدير دائرة التنمية الاقتصادية في المجلس إن وجد أو أحد الموظفين المختصين

تجتمع اللجنة بدعوة من رئيسها كلما دعت الحاجة، ويكون اجتماعها قانونيا بحضور أغلبية أعضائها وتتخذ اللجنة قراراتها بموافقة ثلاثة أعضاء وفي حال تساوي الأصوات يرجح الجانب الذي فيه الرئيس

يجوز للمجلس الاستعانة بأحد المختصين أو أحد الخبراء من خارج الهيئة المحلية للمشاركة في اجتماعات اللجنة




تشكل بقرار من المجلس البلدي كمنتدى استشاري للمجلس البلدي في القضايا ذات العلاقة بالتنمية الاقتصادية والاستثمار بعضوية: مديريات الوزارات والهيئات المختلفة، الغرف التجارية، الاتحادات الصناعية، الجامعات، مؤسسات المجتمع المدني، مؤسسات نسوية، شبابية، اشخاص ذوي إعاقة، القطاع الخاص وغيرها من الهيئات التمثيلية المختلفة في الهيئة المحلية

يقوم المجلس البلدي باختيار أعضاء المجلس الاقتصادي ويفضل ان يتولى رئيس المجلس البلدي او من ينوب عنه رئاسة المجلس الاقتصادي

تنتهي دورة المجلس الاقتصادي بانتهاء دورة المجلس البلدي و تكون وحدة/ قسم التنمية الاقتصادية في الهيئة المحلية هي المسؤولة عن متابعة مهام المجلس الاقتصادي

# تشكيل المنتدى/ المجلس الإستشاري الإقتصادي في الهيئة المحلية

الهدف الرئيسي هو ضمان مشاركة ومساهمة المجتمع المحلي وقطاع الاعمال والأطراف ذات العلاقة في عملية التنمية الاقتصادية، وتحريك وتعبئة وتجنيد الموارد البشرية والمالية والطبيعية للوصول الى الرؤية التنموية للبلدية

## الأهميـــــة

- تساهم على تفعيل عملية التنمية ونشر مفاهيم التنمية على المستوى المحلي
- تساهم في تعزيز الثقة بالشراكات
- الاسناد والدعم الشعبي "المشاركة المجتمعية "
- الاستفادة من الكفاءات البشرية في الهيئة المحلية
- تفعيل رقابة مجتمعية على العقود والشراكات

## المحاذير

- التعارض و التداخل مع المجلس البلدي في المهام والصلاحيات
- عدم وجود نظام ولوائح محددة تحكم وتضبط أعمال المنتدى أو المجلس
- امكانية وجود تضارب في المصالح لدى الأعضاء

# مسرعات الأعمال
# لتنشيط عملية التنمية الإقتصادية المحلية

يعقد "اليوم الوطني او مؤتمر التنمية الإقتصادية المحلية" سنويا وبشكل دوري في أحدى محافظات الوطن، حيث يتم إختيار هوية خاصة لكل فعالية وبإشراك المؤسسات الحكومية، المانحيين الشركاء في القطاع ،الاتحاد الفلسطيني للهيئات المحلية، صندوق تطوير وإقراض الهيئات المحلية وممثلي القطاع الخاص كشركاء رئيسيين في كل مراحل التحضير لليوم الوطني.

**اليوم الوطني للتنمية الإقتصادية المحلية**

على هامش اليوم الوطني ينظم معرض يضم كافة شركاء القطاع ليكون منصة للتشبيك وتبادل الأفكار والخبرات في كافة مجالات عمل الهيئات المحلية، وعرض الفرص الإستثمارية بالشراكة ما بين القطاعين العام"الهيئات المحلية" والخاص

**معرض التنمية الإقتصادية المحلية والإستثمار**

عملت وزارة الحكم المحلي على إطلاق مبادرات وسياسات تشجيعية لتحفيز عملية التنمية المحلية، فبادرت لتخصيص:

1- مليون دولار في موازنة الوزارة لإقامة ثلاثة مشاريع تهدف إلى تحقيق تنمية محلية عام 2018
2- 6 مليون شيقل لإقامة ثمانية مشاريع لعام 2019

وذلك ضمن تطبيق مفهوم التنمية المحلية الذي يستند إلى ثلاثة أقطاب (الوزارة، والهيئات المحلية، والقطاع الخاص)، وبناء على المبادئ والقواعد الأساسية لنجاح التنمية الإقتصادية المحلية، وتوجيهات وزير الحكم المحلي، عملت الوزارة على وضع الأسس والإجراءات القانونية والإدارية، والمعايير التي تحدد اختيار المشاريع ذات الأولوية في هذه المبادرات، وذلك لتوخي الشفافية في العمل وضمان توجيه أموال هذه المبادرة بشكل عادل، ومهني، وموضوعي، يخدم الأهداف التنموية.

**مسابقة مشاريع التنمية الإقتصادية المحلية**

# الأسس والمعايير العامة لمسابقة مشاريع التنمية الإقتصادية المحلية

01

لتجنب التداخل في الإختصاصات، تم فتح قنوات استشارات مع الوزارت المعنية بحسب طبيعة كل مشروع حيث يتم استبعاد المشاريع التي لم توافق عليها جهات الاختصاص

02

يتم استثناء المشاريع غير المستوفية للشروط والمستندات المطلوبة حسب النماذج المعتمدة وشروط التقدم لكل منافسة معلن عنها

03

يتم استثناء مشاريع البنية التحتية، بحكم انها ممولة من برنامج اخر في الوزارة

04

يجب أن تقدم الهيئة مشروع تنموي يندرج ضمن خطتها التنموية

05

يجب أن يتم تحديد الشريك من القطاع الخاص، او الية التمويل مع تحديد الجوانب التنظيمية والقانونية والتمويلية للمشروع

06

تعطى الأولوية للمشاريع ذات الميزة النسبية، او افكار المشاريع التي حولت المشكلة الى فرصة استثمارية

# عملية التنمية الإقتصادية المحلية طويلة ومتداخلة ولكنها ممتعة

### ماذا نعني بالتنمية الإقتصادية المحلية؟

هي عملية متعددة من حيث القطاعات والمستويات والتي تعزز مجموعة من الإجراءات المتنوعة و التكميلية لدعم اهداف التنمية الإقتصادية المحلية في كل منطقة

الأطار الوطني المتكامل للتنمية الإقتصادية المحلية، 2018

### ما هو المقصود بمشاريع التنمية الإقتصادية المحلية؟

لا بد ان يخطر ببالنا فور سماعنا لأي شيء يخص "المشاريع التنموية": الإنسانية، الإستدامة و النمو"

الأنسانية: ان يساهم في تحسين حياة الناس ، وجعل نوعية حياتهم افضل، وجعلهم قادرين على المساهمة في الأنتاج من خلال تدريبهم وتأهيلهم لإستلام وظائف بالمشروع.

الإستدامة: ان اهم شرط يجب ان تتصف به المشاريع التنموية هو ديمومتها، فهي مشاريع ذات عمر غير محدد انما يجب ان تكون ذات عمر مفتوح.

النمو: بالطبع وجود هذا النوع من المشاريع بكثرة سيكون له اثر واضح في التنمية الإقتصادية الكلية

### كيف نرصد ونحدد المشاريع التنموية في الهيئات المحلية؟

غالبا ما يكون المشروع التنموي نتيجة لدراسة تشخيصية تمكن من معرفة المشاكل المطروحة في نطاق منطقة ما ومحاولة حلها "بتحويل المشكلة الى فرصة"، او بإستغلال الميزة النسبية للمنطقة والإستثمار بها

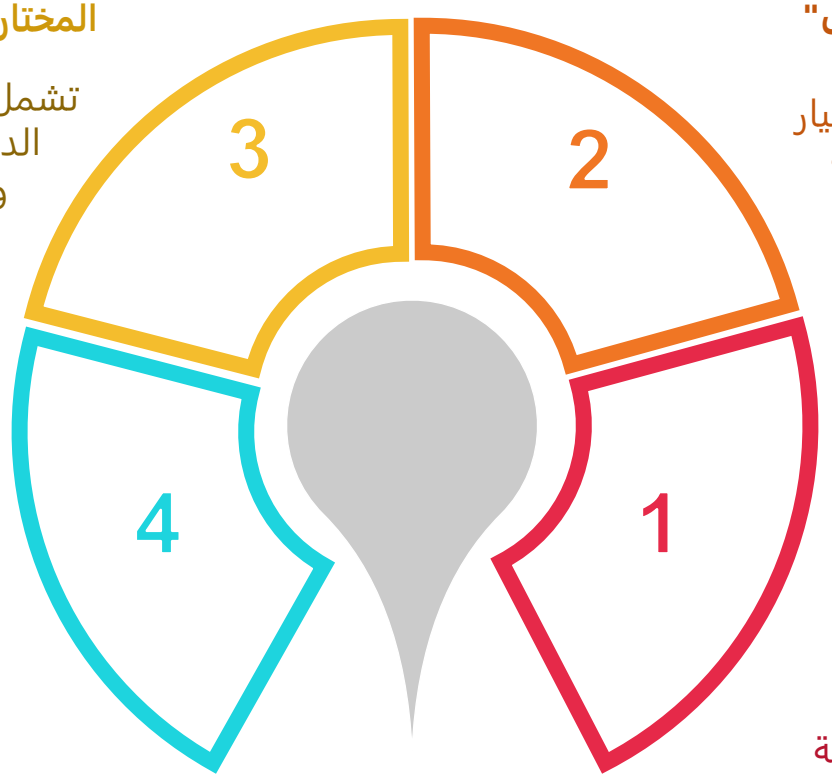
# مراحل اعداد مشروع تنموي في الهيئة المحلية

**اعداد دراسات جدوى اقتصادية للمشاريع المختارة وضع خطة عمل اولية للمشاريع**

تشمل "دراسة السوق، الدراسة الفنية، الدراسة القانونية، الدراسة المالية ودراسة الجوانب الإقتصادية"

**اختيار المشاريع ذات الأولوية للتنفيذ "دراسة ما قبل الجدوى"**

دراسة اولية لتحديد وتحليل واختيار افضل المشاريع من مجموعة المشاريع المقترحة




**تمويل المشاريع و تنفيذها**

التمويل الذاتي، الشراكة مع القطاع الخاص ، اقتراض والإستثمار في حاضنات الأعمال

**اعداد الخطة التنموية المحلية لمنطقة معينة SDIP**

تشتمل على كافة المشاريع اللازمة لتنمية وتلبية احتياجات الهيئة المحلية

# بوابة الهيئات المحلية

**Baladiyat.ps**

يجري الآن اطلاق البوابة التي تخص مواضيع التنمية الإقتصادية المحلية على منصة "بوابة الهيئات المحلية" تضم المواضيع التالية:

01 مؤشـــرات اقتصاديـــة

02 بنك الأفكـــار الإستثمـــاريـــة

03 المستثمـــرون

04 مسابقة مشاريع التنمية الإقتصادية "الاعلان، متطلبات التقديم، التقديم واعلان النتائج"

وغيرها من الخدمات والدعم الفني التي ستقوم الإدارة بتقديمه لهيئاتنا المحلية

# تطوير مصادر التمويل للهيئات المحلية

"الجـدوى الاقتصـادية والشراكـات"

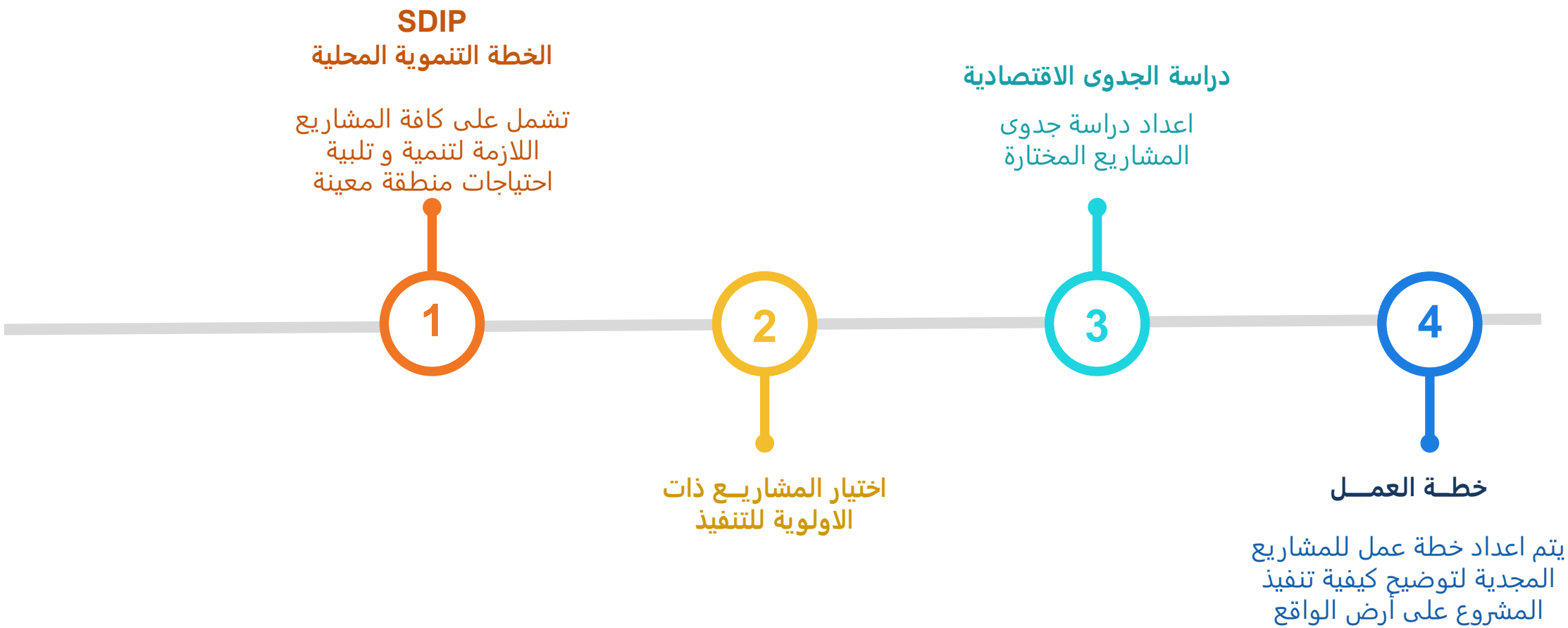
# الجدوى الاقتصاديــة وأهميتهـــا

ينبغي أن يتم إعداد دراسة الجدوى بعناية واحترافية للحصول على تقييم شامل لمدى جدوى المشروع واتخاذ القرارات السليمة قبل البدء في تنفيذه. من المهم الاستعانة بخبراء ومستشارين ماليين أو استشاريين لإجراء هذه الدراسة بشكل صحيح والمطلوب.
الهيئات المحلية غير مطلوب منها اعداد الدراسة، فإتمام الدراسة من طرف ثالث يكون أكثر واقعية، مع ضرورة ان تقوم الهيئة المحلية بقراءة الجدوى، فالقراءة تساهم في اتخاذ القرار السليم بشان انجاز المشروع او استبداله.

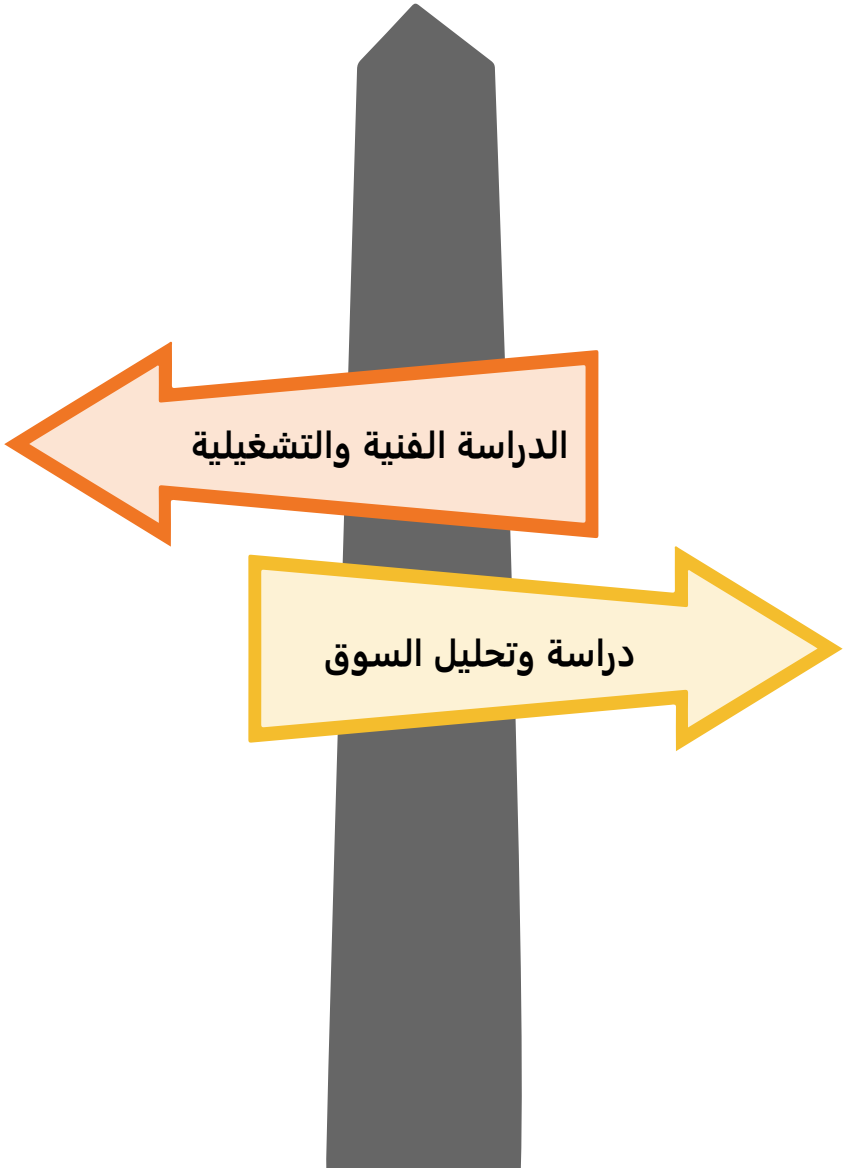
تمنح دراسة الجدوى الهيئة المحلية صورة أكثر وضوحًا حول الميزانية المطلوبة، وتقييم مدى جدوى ونجاح هذا المشروع المقترح. بالإضافة لنقاط القوة للمشروع المقترح، كما تساهم دراسة الجدوى بالمنافع الأخرى حيث:

- تساهم في تسليط الضوء على فرص جديدة ربما لم تكن واضحة من قبل.
- تساهم في تعزيز وتقوية فريق العمل.
- تساهم في زيادة نسبة نجاح المشاريع.
- تساهم في رفع الوعي لاتخاذ قرارات أفضل بشأن المشاريع التي يتمّ تنفيذها.
- تساهم في توضيح متطلّبات المشروع.

# مراحل دراسات الجدوى للمشاريع التنموية في الهيئات المحلية



# مكونات دراسة الجدوى الاقتصادية




يتطلب التحليل الفني تقييم قدرة المشروع على تنفيذ الأنشطة وتقديم المنتجات أو الخدمات المطلوبة. بحيث يتم تحديد الموارد الفنية المطلوبة وتقييم قدرة البنية التحتية على دعم المشروع.

وفي الدراسة الفنية يتم دراسة وتحديد كافة احتياجات ومستلزمات المشروع الفنية والتقنية اللازمة لتشغيل المشروع على أرض الواقع .

من خلال دراسة السوق تقوم البلدية بدراسة واقع الهيئة المحلية بحيث يتضمن تحليل التسويق تقييم حجم السوق المستهدفة والطلب المحتمل على المنتج أو الخدمة المقدمة. وتحديد المزايا التنافسية للمشروع. وبهذا تقوم وزارة الحكم المحلي بتشجيع المشاركة مع القطاع الخاص وانشاء مشاريع مدرة للدخل تعود بالفائدة على الهيئة المحلية.

ويعتبر تحليل السوق خطوة مهمّة للغاية في اكتشاف مدى جدوى المشروع. فأيّ طريقة أفضل لمعرفة ما إذا كان المشروع سينجح من أن تدرس تجارب الآخرين في تنفيذ مشاريع مشابهة، وفرص التطور واستمرارية هذه المشاريع.

# Technical Plan Steps – خطوات اعداد الخطة الفنية

01 تحديد حجم الانتاج والطاقة الانتاجية

02 التخطيط الداخلي للمشروع، اختيار الموقع المناسب للمشروع

03 تحديد طريقة الانتاج والوسائل التكنولوجية الملائمة

04 تحديد الموارد الفنية اللازمة للمشروع، واحتياجات المشروع من المواد الخام

05 تحديد التكلفة المالية لكل من البنود السابقة

# الدراسة التشغيلية

أبرز التحديات التي تواجهها المشاريع الجديدة هي المصاريف التشغيلية في السنة الأولى، والتي عادة تكون مصيرية بشان استمرار المشاريع او انهائها، لهذا يجب ان تشمل دراسة الجدوى الخطة التوظيفية في المشروع والتي يتم من خلالها توضيح احتياجات المشروع من الموارد البشرية اللازمة أو بما يعرف بالمسميات الوظيفية اللازمة لتشغيل المشروع سواء في بداية تشغيل المشروع أو مستقبلاً، الى جانب توضيح المهام والمسؤوليات المرتبطة بالمسميات، والاطار الزمنى المتعلق بعمليات التوظيف، وتؤثر بشكل مباشر على الموازنات التقديرية المتعلقة بتكلفة المصادر البشرية وعلى خطة عمل المشروع السنوية

# التحليل
# المالي و الاقتصادي

## التحليل المالي

يتطلب تحليل مالي مفصل لتقييم جدوى المشروع. يشمل ذلك تقدير التكاليف الأولية للمشروع، بما في ذلك تكاليف البنية التحتية والتجهيزات وتكاليف التشغيل اليومية. يتم أيضًا تقدير الإيرادات المتوقعة والتنبؤ بالأرباح المحتملة على المدى الطويل. يتم استخدام مقاييس مالية مثل معدل العائد على الاستثمار (ROI) وصافي القيمة الحالية (NPV) وفترة استرداد الاستثمار (Payback Period) لتقييم الجدوى المالية للمشروع.

## التحليل الاقتصادي

وهي دراسة المنافع الاقتصادية غير المالية، وتشمل عدة جوانب:

- تلبية احتياجات الفئات المستهدفة
- الميزة التنافسية
- الآثار غير المالية الناتجة من تنفيذ المشروع (سياحية، بيئية، اجتماعية)
- توفير فرص عمل لسكان المنطقة
- تحسين مستوى دخل الأسر في المنطقة .

# نموذج للعناصر التي تشملها دراسة الجدوى

- وصف المشروع وأهدافه.
- الفوائد المتوقعة للبلدية والشركة المستثمرة.
- التكاليف المتوقعة للبلدية والشركة المستثمرة.
  - تحليل سوق العمل المحلي واحتياجات القوى العاملة.
  - تحليل المنافسة وتقييم الفرص التجارية المحتملة.
- التكاليف الرأسمالية: تكاليف البناء والتجهيز والتشغيل الأولي.
- التوقعات المالية: الإيرادات المتوقعة والتكاليف العملية على المدى القصير و المتوسط والطويل.
- تقدير نقاط التعادل المالي والعائد على الاستثمار.(ROI)
  - تحليل المخاطر المحتملة التي قد تؤثر على المشروع.
  - وضع استراتيجيات للتعامل مع المخاطر المحتملة.
- تقييم الآثار الاقتصادية المتوقعة للمشروع على المستوى المحلي مثل توفير فرص العمل وتحفيز النمو الاقتصادي
- تحليل الآثار الاجتماعية المحتملة للمشروع مثل تحسين المهارات ورفع المستوى التعليمي.
  - للتوصيات النهائية بشأن جدوى تنفيذ المشروع

# الشراكة ما بين الهيئات المحلية والقطاع الخاص بداياتها/ اشكالها

البدايات: شراكات الهيئات المحلية مع القطاع الخاص لم تبدأ الان وانما هي علاقة تاريخية ما بين البلديات والمستثمرين ولكنها تركزت سابقا على استثمارات تقليدية مثل اسواق الخضار، المسالخ، كراجات السيارات .

اليوم اصبحت العلاقة ما بين الهيئات المحلية والمستثمرين طويلة الامد قائمة على اساس التكافؤ في الفرص اذ تغيرت النظرة للهيئه المحلية انها ليست جهة للتربح منها والانتفاع من طرف واحد، وان العلاقة التشاركية ليست مرتبطة بشخص البلدية وانما بمؤسسة البلدية وطاقمها والقرارات فيها تشاورية وليست فردية وعليه فان دخول الهيئة بشراكة لا يعني عدم التزامها بمبادئ الحكم الرشيد

نحن نحدث تغييرا في فلسفة القطاع والتحول من الدور التقليدي للهيئات المحلية في تقديم الخدمات الى الدور التنموي والذي يسير بثبات ولو انه بطيء وهذا طبيعي ان يحدث حيث ان عملية التنمية وانعكاساتها طويلة الامد لكن المهم اننا بدأنا بتعزيز واحدة من اهم ادوات التنمية الاقتصادية المحلية الفاعلة وهي شراكة الهيئات المحلية مع القطاع الخاص

# تعريف الشراكة بين الهيئات المحلية والقطاع الخاص

# دوافع الهيئات المحلية والقطاع الخاص للبحث عن الشراكات

## الهيئات المحلية

- تحسين الوضع المالي للهيئة المحلية
- رفع مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين
- الاستفادة من خبرة القطاع الخاص في اعداد الدراسات الفنية والجدوى الاقتصادية والتصاميم للمشاريع المقترحه وتقديم افكار ناضجة قابلة للتنفيذ
- الاعتماد في ادارة وتشغيل المشاريع الاستثمارية على القطاع الخاص لخبرته وتمرسه في هذا المجال
- الحصول على تمويل جزئي لبعض المشاريع مما يخفف العبء المالي على الهيئة

## القطاع الخاص

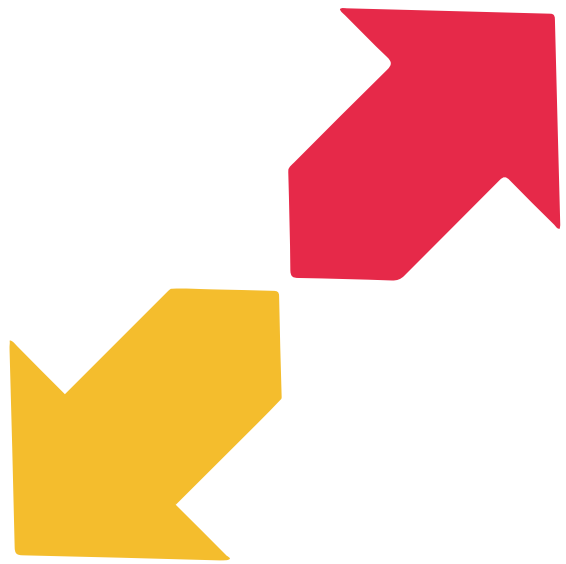
- توفر الاراضي لدى الهيئات المحلية
- الاستثمار في الخدمات الهيئة تملكها التي المحلية. (كهرباء، ماء و نفايات)
- توفر الخدمات يجعل من اي منطقة اكثر جاذبية للمؤسسات والافراد من انشطة القطاع الخاص
- الاستفادة من البنية التحتية - كهرباء، ماء، طرق ... لاقامة اية مشروع
- الفرص الاستثمارية المتوفرة لدى الهيئات المحلية

# انواع الشراكة بين الهيئات المحلية والقطاع الخاص

## تأسيس شركات

تقوم الهيئة المحلية بالاضافة الى الشركاء من القطاع الخاص بتأسيس شركة لتنفيذ وتشغيل وادارة المشروع حسب قانون الشركات الفلسطيني

تتم مصادقة وزير الحكم المحلي على النظام الداخلي وعقد التأسيس كأحد المتطلبات لاستكمال تأسيس الشركة لدى مراقب الشركات في وزارة الاقتصاد

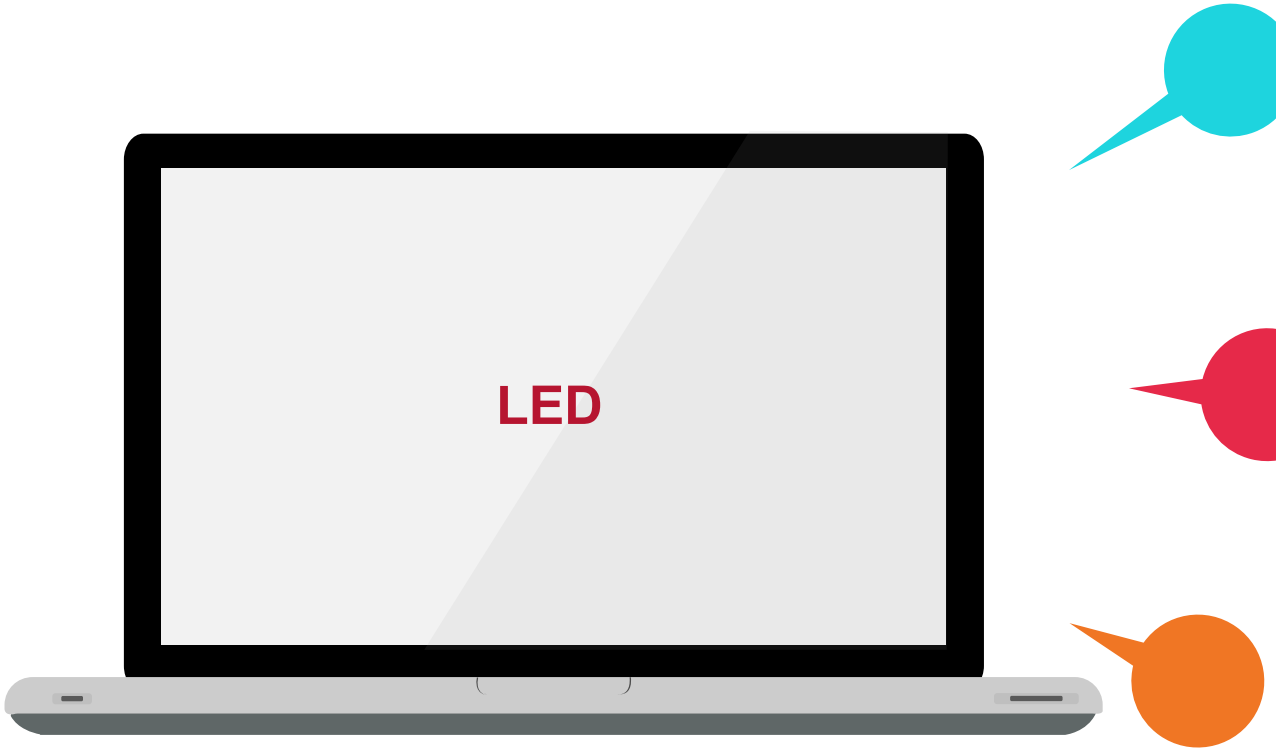


## عقود شراكة

تكون على شكل اتفاقيات تُحدد فيها الواجبات والحقوق ويفضل ان تكون طويلة الامد لتحقيق غايات التنمية الاقتصادية

تتم مراجعة هذه الاتفاقيات من الوزارة للوصول الى صيغة معتمدة ومرضية لطرفي الاتفاق تمهيدا لمصادقة وزير الحكم المحلي عليها

# مسرعات التنمية بالشراكه مع القطاع الخاص

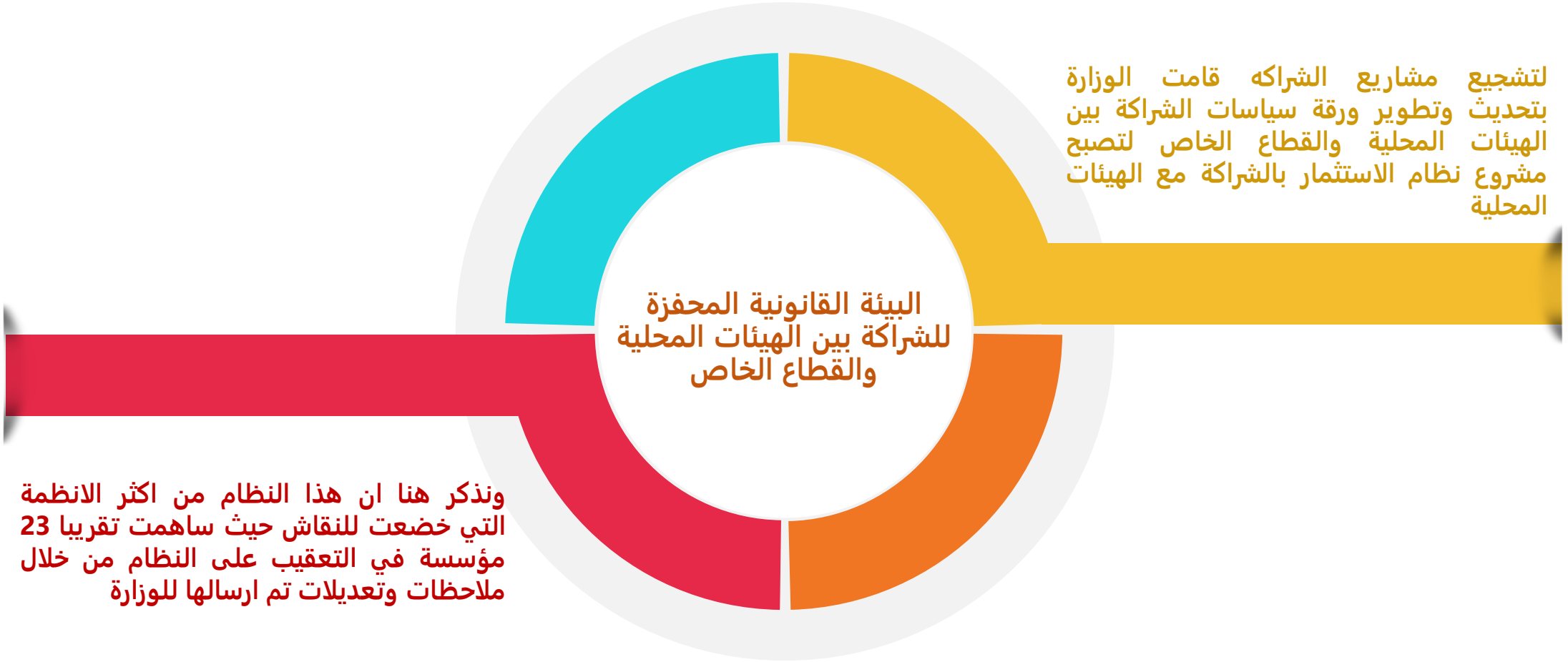



مساهمة الحكومة من خلال الخزينة العامه في تحفيز الشراكات لاول مره تخصص الحكومة مبالغ من موازنتها ليتم دفعها وتوجيهها واستثمارها لمشاريع شراكة مع القطاع الخاص، وهذا يوضح جدية الحرص على تفعيل التنمية الاقتصادية، وهي يهذه الخطوة سباقةعن المانحين الدوليين في دعم مثل هذا النوع من المشاريع

استحداث برنامج مالي جديد ضمن موازنة الوزارة "تطوير الموارد الماليه وتنمية الاقتصاد المحلي للهيئات المحلية" وهو البرنامج الرابع في موازنة الوزارة ويهدف الى تقنين ومأسسة الجهود الوطنية وتمويلها

برنامج يهدف الى:
- تنشيط التنمية المحلية والتي تهدف الى احداث اصلاح جذري بالقطاع
- تعزيز مواردنا المالية من خلال خلق بيئة موائمة لتنمية الاقتصاد المحلي بكفاءة وفعالية
- المساهمة بتخفيض صافي الاقراض من خلال هذا البرنامج المالي

# مسرعات التنمية بالشراكه مع القطاع الخاص




لتشجيع مشاريع الشراكه قامت الوزارة بتحديث وتطوير ورقة سياسات الشراكة بين الهيئات المحلية والقطاع الخاص لتصبح مشروع نظام الاستثمار بالشراكة مع الهيئات المحلية

ونذكر هنا ان هذا النظام من اكثر الانظمة التي خضعت للنقاش حيث ساهمت تقريبا 23 مؤسسة في التعقيب على النظام من خلال ملاحظات وتعديلات تم ارسالها للوزارة

المصادقة على نظام الاستثمار بالشراكة مع الهيئات المحلية في جلسة مجلس الوزراء رقم 177 بتاريخ 3/10/2022

نظام الاستثمار بالشراكة
مع الهيئات المحلية

# مسرعات التنمية

## تعليمات لتنظيم الاجراءات

لتنظيم اجراءات العمل وضبطها تم استصدار قائمة تعليمات من معالي الوزير لتوحيد الاجراءات  ومراعاة الشفافية والنزاهة في كافة مراحل الشراكه مثل تعليمات الاستثمار في مجال الطاقة الشمسية، تعليمات الاستثمار في مجال الفايبر تعليمات الاستثمار بالشراكه بشكل عام

# امثلة على المشاريع بالشراكة مع القطاع الخاص / قيد التنفيذ

مشروع توليد الطاقة من النفايات العضوية المقدم من بلدية  بيت لحم

مشروع في السياحة الداخلية بلدية بني نعيم/ محافظة الخليل

مشروع المستنبت الزراعي المقدم من بلدية قلقيلية

# مشـــــــاريع واعدة

**الصنـــــاعـــة**

مشروع مصنع مياه
مشروع الحجر الصناعي
مشروع منطقة حرفية
مشروع مواد البناء من مخلفات الحجر (الروبة)
مشروع انتاج الواح الطاقة الشمسية
مشروع مصنع حاويات نفايات حديدية

**التجـــــارة**

مشروع السوق المركزي
مشروع سوق الخضار

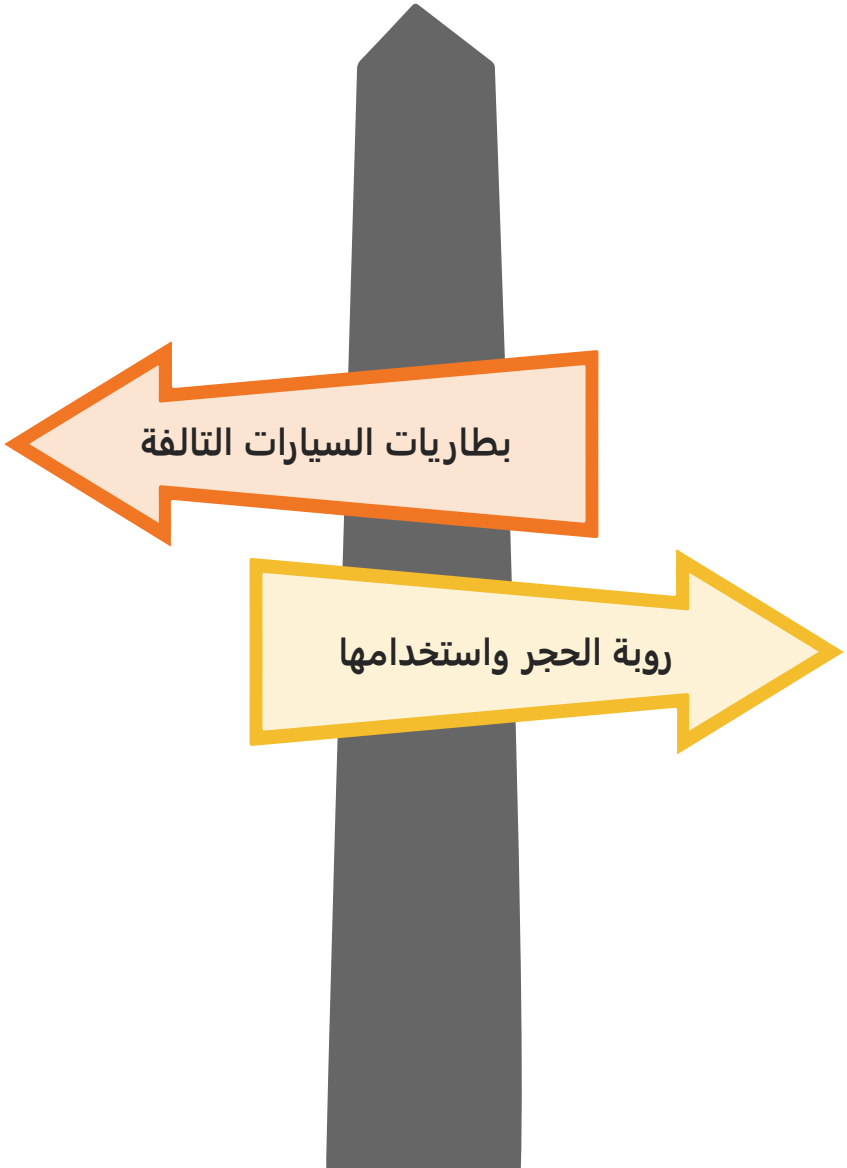
**السيـــاحـــة**

مشروع قرية الرعاة السياحي

**الخدمـــات**

مشروع صيانة الاليات والمعدات الثقيلة
مشروع شركة خدمات فنية لعدادات الدفع المسبق

# أمثلـــــة على مشاريـــع




التحدي:
نفايات خطرة وتحتوي مواد سامة ولا يتم استقبالها قبل مكبات النفايات.

الفرصة:
المواد السامة عبارة عن مواد ذات قيمة مثل: الرصاص، أحماض و مطاط مضغوط.

الإجراء:
مصنع تدوير البطاريات السائلة.
فصل وتنظيف المطاط المضغوط وبيعه.
فصل الرصاص و أكسيد الرصاص والأحماض وبيعها.

التحدي:
روبة الحجر تشكل عبئا كبيرا على كثير من الهيئات المحلية.

الفرصة:
تحتوي الروبة على نسبة كبيرة جدا (تصل الى 99%) من كربونات الكالسيوم وهي مادة خام لكثير من الصناعات.

الإجراء:
مصنع تدوير الروبة بالشراكة مع القطع الخاص واستخدامها في انتاج عدة منتجات و منها الحجر الصناعي. بتناغم مع الخطط الحكومية لحماية المصادر الطبيعية والأراضي الزراعية.

# ابرز التحديات التي تواجه الهيئات المحلية والقطاع الخاص في مجال الشراكة

## الهيئات المحلية

- على الرغم من استحداث نظام الشراكه الا انه لايزال غير كاف لتنظيم البيئة القانونية المحفزة للشراكة
- التحديات والقيود التي يفرضها الاحتلال مثل تقسيمات المناطق ومحدودية المشاريع في مناطق C
- التغير في مجالس الهيئات المحلية او حلها بسبب الانتخابات او الخلافات الداخلية
- عند دخول الهيئة المحلية في شراكة مع قطاع خاص تكون بهدف تقديم خدمة افضل بينما يعتبر تحقيق الربح هو الهدف الأول للقطاع الخاص.
- ضعف القدرات الادارية لدى الهيئات المحلية لادارة مشاريع الشراكه او للمساهمه في ذلك

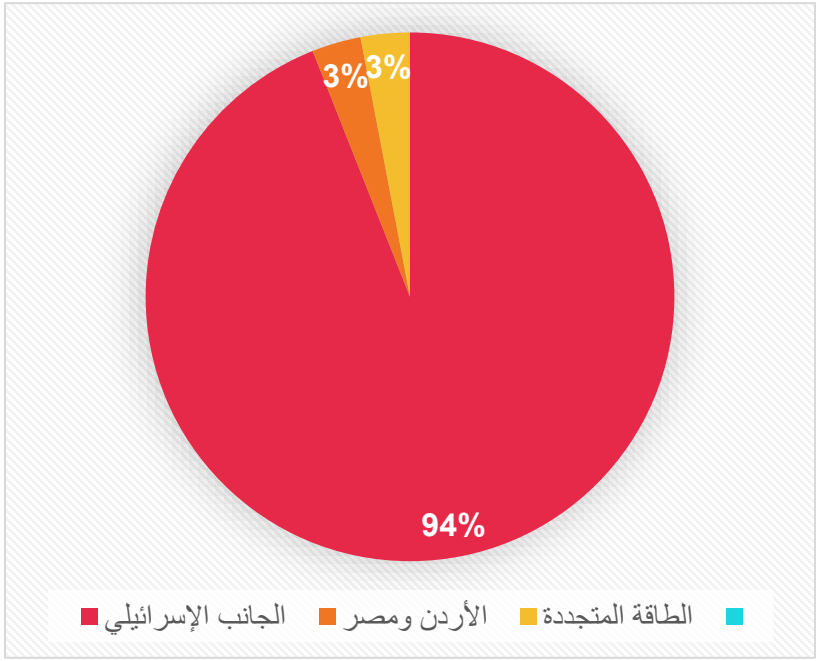
## القطاع الخاص

- تخوف القطاع الخاص من مشاركة الهيئة المحلية لقلة خبرة الاخيرة في مجال الاستثمار
- قلة الحوافز الممنوحة للقطاع الخاص في مشاريع الشراكة مع القطاع الخاص
- ضعف ادراك القطاع الخاص للفرص الاستثمارية التي ممكن ان توفرها الشراكه مع الهيئات المحلية
- تدني مستويات التنسيق والشراكه ما بين القطاع الخاص والهيئات المحلية ادى الى ضعف الثقة بين المستثمر والهيئة المحلية
- تخوف المستثمر من حدوث تغييرات مفاجئة في اولويات وسياسات الهيئات المحلية عند تغيرها والذي يحمل في طياته مخاطر تهدد الاستثمار

# الإستثمار في الطاقة الشمسية

# واقع الكهرباء في فلسطين

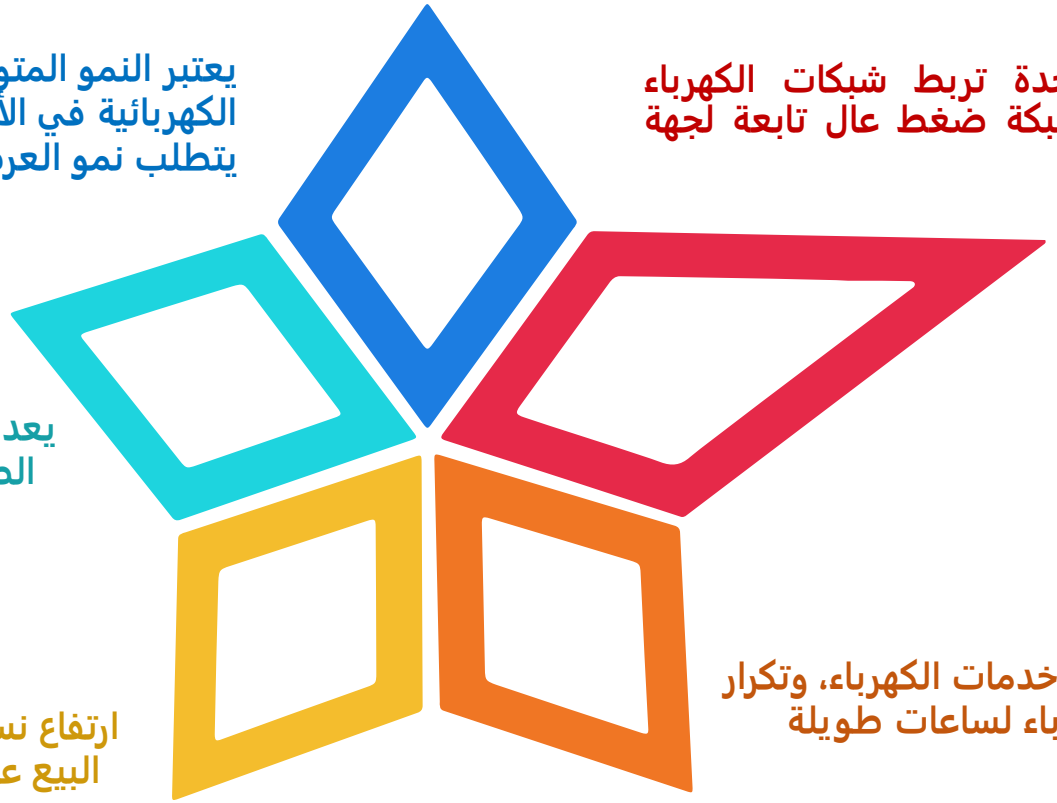
تحصل فلسطين على حاجتها من الطاقة الكهربائية من ثلاث مصادر رئيسية وهي "الجانب الإسرائيلي" و "الأردن ومصر" بالإضافة للمصادر المحلية من الطاقة المتجددة



# تحديات قطاع الكهرباء في فلسطين

عدم وجود بنية تحتية موحدة تربط شبكات الكهرباء المحلية ببعضها من خلال شبكة ضغط عال تابعة لجهة حكومية ذات ملائة وصلاحيات

يعتبر النمو المتوقع في استهلاك الطاقة الكهربائية في الأراضي الفلسطينية مرتفعًا مما يتطلب نمو العرض



يعد الحصول على إمداد متزايد بالكهرباء إحدى الصعوبات الرئيسية التي يواجهها الموزعون المحليون.

عدم استقرار في خدمات الكهرباء، وتكرار انقطاع الكهرباء لساعات طويلة

ارتفاع نسبة الفاقد في الشبكة وارتفاع أسعار البيع على المستهلك (تعد من الأعلى في المنطقة)

# الطاقة الشمسية

هي الطاقة التي يتم انتاجها عن طريق تحويل أشعة الشمس الى كهرباء صالحة للاستخدام من خلال ما يسمى النظام الشمسي أو محطة الطاقة الشمسية

ان الطاقة التي توفرها الشمس عن طريق الإشعاع لمدة ساعة واحدة يمكن أن تلبي احتياج الأرض من الكهرباء لعام كامل

## اهم ميزات الطاقة الشمسية في فلسطين

1- فلسطين لديها أكثر من 300 يوم مشمس في العام بمعدل 5 ساعات يومياً

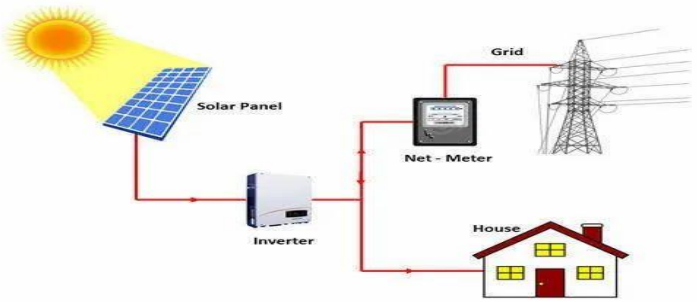
2- تحتوي أيضاً على نسبة إشعاع عالي بمقدار 5.4 كيلووات ساعة/ متر مربع وذلك يعني إنتاج سنوي بمعدل 1800 كيلووات ساعة سنوياً/ كيلووات طاقة شمسية

3- غير مكلف نسبياً مقارنة بباقي مصادر الطاقة المتجددة

4- تكلفة تشغيلية منخفضة واسترداد لرأس المال بوقت قصير مما يجعله مُجدي إقتصادياً

5- سهولة التركيب سواء للمنازل أو المستثمرين

# أنواع أنظمة الطاقة الشمسية



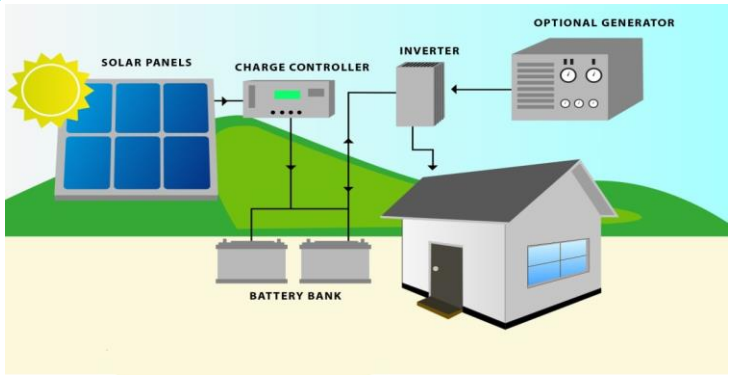

تقسم أنظمة الطاقة الشمسية في فلسطين حسب إتصالها بشبكة الكهرباء الى نوعين

## ON GRID SYSTEM

- يكون النظام مربوط مع شبكة الكهرباء وهو النظام الشائع والمستخدم حالياً في فلسطين

## OFF GRID SYSTEM

- يكون النظام مربوط مع بطاريات للتخزين
- يستعمل هذا النظام في المناطق المعزولة أو البعيدة عن شبكات الكهرباء



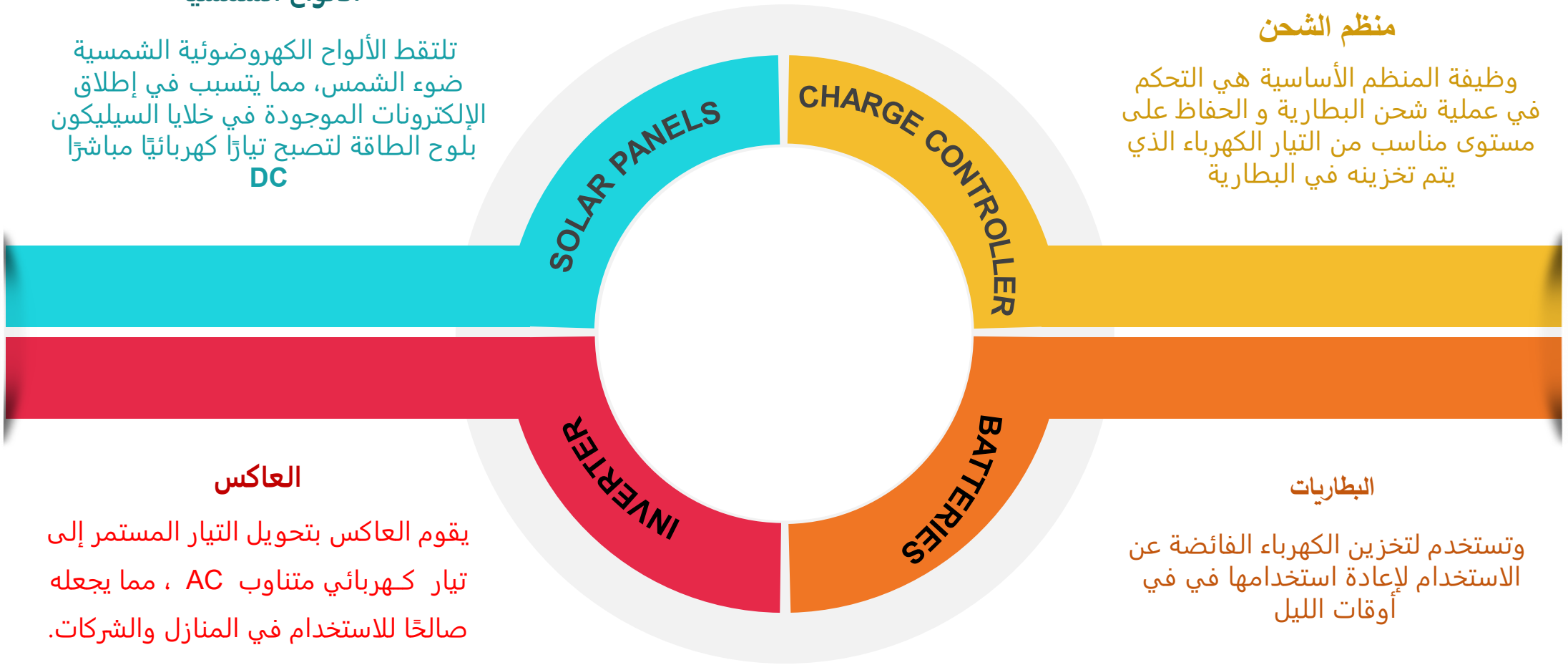
# مكونات النظام الشمسي

### الألواح الشمسية

تلتقط الألواح الكهروضوئية الشمسية ضوء الشمس، مما يتسبب في إطلاق الإلكترونات الموجودة في خلايا السيليكون بلوح الطاقة لتصبح تيارًا كهربائيًا مباشرًا DC

### منظم الشحن

وظيفة المنظم الأساسية هي التحكم في عملية شحن البطارية و الحفاظ على مستوى مناسب من التيار الكهرباء الذي يتم تخزينه في البطارية




### العاكس

يقوم العاكس بتحويل التيار المستمر إلى تيار كـهربائي متناوب AC ، مما يجعله صالحًا للاستخدام في المنازل والشركات.

### البطاريات

وتستخدم لتخزين الكهرباء الفائضة عن الاستخدام لإعادة استخدامها في في أوقات الليل

# أنواع أنظمة ربط الطاقة الشمسية على الشبكة

يتم إستغلال الطاقة المنتجة من محطات الطاقة الشمسية وذلك من خلال إتفاقيات خاصة بين الجهة التي تملك شبكة الكهرباء سواء هيئة محلية أو شركة كهرباء وبين المواطنين أو المستثمرين

**العبور**
**WHEELING**

وهي إتفاقية يتم من خلالها نقل الطاقة الكهربائية المنتجة من مكان المحطة وصولاً الى مكان أستخدامها من خلال شبكة الكهرباء مقابل مبلغ مالي يتم الاتفاق عليه.

**صافي القياس**
**NET METERING**

أو ما يطلق عليه نظام صافي القياس بحيث يتم عقد إتفاقية بين الهيئة المحلية والمشتركين المنزليين لربط مشاريعهم الخاصة ذات القدرات الصغيرة على شبكة الكهرباء.

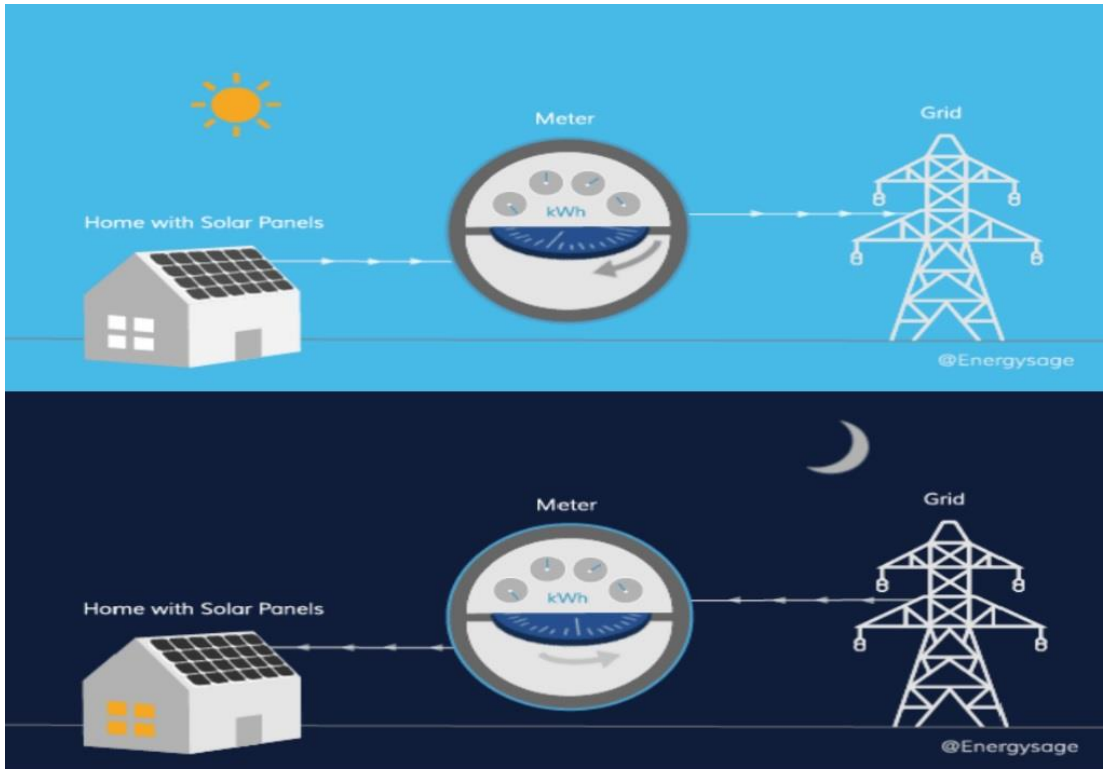
**إتفاقية شراء الطاقة**
**PPA**

وهي إتفاقية يتم من خلالها تنظيم عملية بيع الطاقة الكهربائية المنتجة بين المستثمر أو القطاع الخاص وبين الهيئة المحلية بهدف إستخدام هذه الطاقة ضمن حدود شبكتها الخاصة.

# نظام صافي القياس

- تم إصدار نظام صافي القياس لأول مرة من قبل مجلس الوزراء بتاريخ 17/11/2015
- يهدف النظام لتنظيم مشاريع الطاقة المتجددة للمشتركين والمربوطة على شبكات الكهرباء والتي لا تتجاوز قدرتها 1000 كيلو وات ضمن منطقة امتياز الموزع

صورة توضيحية لنظام صافي القياس



# تعليمات نظام صافي القياس

تم إجراء تعديل على تعليمات صافي القياس بقرار من مجلس الوزراء بتاريخ 1/6/2020، ويسري التعديل على المشاريع الجديدة فقط، مع الحفاظ على العقود الموقعة سابقاً بهدف عدم تاثر المشاريع مالياً.

| وجه المقارنة | قبل التعديل | بعدل التعديل |
|---|---|---|
| نسبة الخصم :<br>في حال كانت الطاقة المستهلكة اكبر من المصدرة الى الشبكة. | يقوم المشترك شهريا بتسديد الطاقة المترتبة عليه بدون خصم | يقوم المشترك شهريا بتسديد الطاقة المترتبة عليه بعد خصم 10% من الطاقة المصدرة (المنتجة)الى الشبكة |
| نسبة الخصم :<br>في حال كانت الطاقة المستهلكة اقل من المصدرة الى الشبكة. | يقوم الموزع بتدوير رصيد الطاقة المصدرة الى الشهر الذي يليه مخصوما منه 25% من الطاقة المصدرة (الفائض) | يقوم الموزع بتدوير رصيد الطاقة المصدرة الى الشهر الذي يليه مخصوما منه 10% من الطاقة المصدرة (المنتجة) |
| عداد القراءة | يجب تغيير العداد مسبق الدفع الى عداد ذو إتجاهين ويكون على حساب المستهلك | لا تغيير |
| السنة الانتاجية | يتم عمل تسوية مالية في نهاية السنة الإنتاجية للمشروع بتاريخ 31/3 حيث يتم تدوير رصيد المشترك لمدة سنة واحدة فقط | لا تغيير |
| نسبة الخصم في مشاريع العبور | يقوم الموزع بخصم 10% من الطاقة المصدرة (المنتجة) بالإضافة الى 25% رسوم تدوير الطاقة | يقوم الموزع بخصم 12% من الطاقة المصدرة(المنتجة) |

# المشاكل والتحديات المتعلقة بنظام صافي القياس في الهيئات المحلية

01

قيام الهيئات المحلية بإعطاء موافقات لإنشاء مشاريع طاقة شمسية للمشتركين (منزلية/صناعية) بشكل عشوائي وبدون عمل أي تقييم فني للشبكة لمعرفة مدى قدرتها من هذه المشاريع

02

بعض الهيئات المحلية تقوم بعمل اتفاقيات مع المشتركين لا تتوافق مع نظام صافي القياس أو الإتفاقية النموذجية المقرّة من قبل مجلس تنظيم قطاع الكهرباء

03

عدم الإلتزام بنسبة الخصم من الطاقة الكهربائية المصدرة الى الشبكة والصادرة عن مجلس الوزراء

04

قيام بعض المواطنين بإضافة ألواح طاقة شمسية الى النظام دون علم الهيئة المحلية

05

القيام بتغذية أحمال خارجية من المحطة ليست ضمن المنزل أو المنشأة ذات العلاقة

# الشراكة  في محطات الطاقة الشمسية

**شـراء طــاقــة**

**أقل من سعر القطرية ب 15%، حسب قرار مجلس الوزراء**

بيت فوريك، جماعين

**ملكية مشتركة**

**أن تتشارك الهيئة المحلية مع القطاع الخاص بإجمالي الأرباح**

قبلان، زيتا

**بناء وتشغيل ونقل**
**BOT**

**نقل الملكية للهيئة المحلية بعد فترة زمنية قصيرة، بحيث تكون كامل الإيرادات للهيئة المحلية بعدها**

عرابة

**تأجير تمويلي**

**تأجير تمويلي ينتهي بالتملك**

قلقيلية

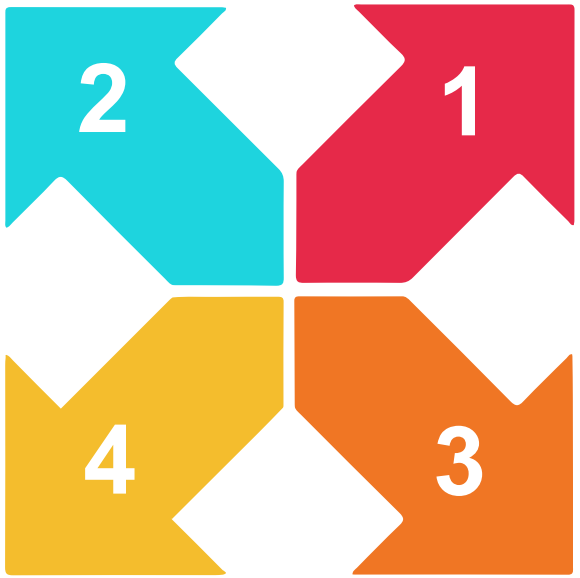
# جهود الوزارة في مشاريع الطاقة الشمسية بالشراكة مع القطاع الخاص

**اعتماد برنامج " تنوير "**

في ظل انتشار الطاقة الشمسية و تهافت العروض على الهيئات المحلية لانشاء محطات طاقة شمسية ضمن حدودها و على شبكتها كان لابد من تقديم دعم فني لها و مساندتها في هذا المجال لتحسين جودة الخدمة المقدمة و تطوير الاداء على اسس مهنية، و الإستثمار الأمثل لموردها الأساسية في قطاع الكهرباء.

**برنامج كفاءة الطاقة و ترشيد الاستهلاك في قطاع الحكم المحلي**

الذي يشمل مقرات الوزارة، مديريات الوزارة في المحافظات، مقرات الهيئات المحلية، المباني العامة في حدود الهيئات المحلية




**المساهمة في تحقيق الهدف الوطني للطاقة المتجددة ( 500 ميجا بحلول 2030)**

**(مشروع شمسي)**

**توقيع مذكرة تفاهم بين الحكم المحلي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDPللانتقال إلى الطاقة المستدامة في الهيئات المحلية.**

# اتفاقيات الشراكة في محطات الطاقة الشمسية

**في البداية كانت هذه الاتفاقيات غير عادلة وغير منصفة للهيئات المحلية، لعدة أسباب أهمها:**

- عدم الخبرة (لكلا الطرفين، الهيئة المحلية و المستثمر)
- استثمار جديد في البلد و الكل يطور قدراته بهذا المجال
- غياب المنافسة بسبب عدم قيام الهيئات المحلية بالدخول في شراكات من خلال اعلان اهتمام
- محدودية الشركات العاملة بهذا المجال.(محطات كبيرة الحجم)
- عدم قيام الهيئات المحلية بطلب مصادقة من وزارة الحكم المحلي على الاتفاقيات قبل الشروع بتنفيذها ، على الرغم من الزامية المصادقية قبل وزارة الحكم المحلي على الاتفاقيات التي تزيد عن 3 سنوات، حسب قانون الهيئات المحلية 1997

**في الوقت الحالي:**

- تدخل الاتفاقيات مرحلة جديدة من خلال مشروعي شمسي و تنوير على أسس مهنية و خبرات تساهم بالحد من آثار الأخطاء الحاصلة نتيجة عدم الخبرة( يسبقها دراسات فنية)
- نهج الهيئات المحلية المبني على أساس الالتزام القانوني و تفهمهم لأهمية المصادقة

# حـــــالات عمليـــــة

| الوضع القائم | دور الوزارة | الخلاصة |
|---|---|---|
| البلدية ضمن امتياز شركة التوزيع ( لا تقوم بتقديم الخدمة ). | المقارنة بين إيرادات البلدية في الحالتين التاليتين:<br>الأول: نظام العبور<br>الثاني: الإستثمار PPA | نظام الاستثمار أكثر عدالة و إنصاف للبلدية في هذه الحالة من الناحية الاستثمارية ( الفرصة البديلة). |
| إنشاء بئر لخدمة البلدية و المناطق المجاورة عن طريق الشراكة مع القطاع الخاص. | | معدل انتاج المحطة أقل من المتوقع بسبب خلل فني فيها |
| إنشاء محطة طاقة شمسية لخدمة بئر المياه على نظام العبور بالشراكة مع القطاع الخاص | عمل زيارات ميدانية للبلدية و محطات الطاقة القائمة و الاطلاع على فواتير الاستهلاك و انتاج محطات الطاقة الشمسية و غيرها من التفاصيل. | في بداية المشروع كان هناك راجع على شبكة الكهرباء القطرية لكن هذا الراجع أخذ بالتناقص مع مرور الوقت و في الوقت الحالي لا يوجد فائض في انتاج المحطة. |
| الخسارة التي تتعرض لها البلدية بسبب محطات الطاقة الشمسية | | عدم انخفاض فاتورة الكهرباء بسبب ارتفاع معدل النمو السنوي |
| عدم انخفاض فاتورة الكهرباء من الشركة | | ضرورة اعداد دراسة فنية لشبكة الكهرباء قبل الشروع في انشاء محطات طاقة شمسية. |
| | | ضرورة وجود طاقم متخصص في الهيئة المحلية لمتابعة المحطات التي تنشأ بالشراكة مع القطاع الخاص. |

# حـــــالات عمليـــــة

| المُستثمر | نتيجة الدراسة | التوصيات |
|---|---|---|
| الخسارة التي يتعرض لها المستثمر بسبب النسبة العالية التي تم فرضها عليه في بيع انتاج المحطة بأقل من 25% من سعر الشركة القطرية | عدم مقدرة المُستثمر على السداد ناتجة عن ارتفاع قيمة الدفعات الشهرية و عدم ارتباطها بالانتاج الشهري للمحطة و ليست مرتبطة بالنسبة. | ضرورة اعلان الاهتمام لاختيار الشريك من القطاع الخاص. |
| مما تسبب في عدم قدرة المستثمر على سداد الدفعات الشهرية للقرض البنكي | انتاج المحطة في البداية كان اقل من المتوقع. | التحقق من الملاءة المالية للشريك. |
| تراكم ديون مالية على البلدية بسبب عدم التزامها بالدفعات الشهرية | المشكلة مؤقتة لحين استيفاء قيمة القرض. | الحصول على عروض أفضل. |
| تأثير تغير المجالس البلدية على الاستمرار بنفس النهج للمشاريع القائمة | الزام البلدية بمعالجة الديون السابقة و جدولتها و الالتزام بالدفعات الشهرية | معايير الربح و الخسارة للهيئة المحلية مختلفة عن المستثمر |
| | امتناع البلدية عن الدفع بسبب مشاكل فنية عالقة بالمحطة | توصية بفصل ايرادات الكهرباء عن باقي ايرادات البلدية و استخدامها للنهوض بهذا القطاع فقط. |
| | | ضرورة الاستمرار بالمشاريع الاستثمارية التي تحقق التنمية الاقتصادية بغض النظر عن تغير المجالس البلدية |

# حـــــالات عمليـــــة

| المواطن | البلدية | الوزارة |
| --- | --- | --- |
| المواطن أولى بالاستفادة من نظام صافي القياس و يجب فتح باب التقديم بنطاق واسع للمواطنين | البلدية أولى بالاستفادة من الطاقة الشمسية و الاستثمار فيها من خلال بناء محطات كبيرة. | العمل على تنظيم بناء محطات طاقة شمسية بأحجام مختلفة بحيث تكون موزعة بطريقة تحقق الغاية منها و هي :<br>- رفع قدرة الطاقة المتوفرة<br>تقليل الاعتماد على الاحتلال<br>- تحقيق عائد استثماري للبلدية و المواطن كلٌ حسب مسؤوليته |
| | رفض طلبات التقديم لنظام صافي القياس للمواطنين أو تقنينه | |
| | | |

# حـــــالات عمليـــــة

## مقارنة بين اتفاقية شراء الطاقة و اتفاقية شراء حصة للبلدية من المستثمر

| العرض الأول | العرض الثاني | نتيجة الدراسة |
| --- | --- | --- |
| اتفاقية شراء للطاقة بأقل ب 85 % من سعر القطرية | اتفاقية شراء للطاقة بأقل ب 15 % من سعر القطرية<br><br>شراء حصة للبلدية بنسبة 10% - 20 % و تقسيمها على 60 شهر | تم تقييم العرضين من ناحية فنية<br><br>تم المقارنة بين ايرادات البلدية في الحالتين، و تبين أن العرض الثاني أربح للبلدية |

# التوصيات

تطوير سياسات قطاع الكهرباء على المستوى الوطني مع التركيز على الطاقة الشمسية
التفكير بالخدمات المشتركة و الفنيين المشتركين بين الهيئات المحلية
تعزيز نهج المنافسة عند التعاقد و الدخول لشراكات
الاهتمام بالكادر المتخصص في مجال الكهرباء ( الفنيين المؤهلين و المهندسين )
التحلل من الإدارة التقليدية في ملف خدمة الكهرباء؛ فصل حسابات الكهرباء ( مركز تكلفة مستقل) و العائد من الاستثمار يوجه لتطوير قطاع الكهرباء
ترشيد الاستهلاك في المؤسسات العامة و تعزيز الوعي لدى المواطنين بترشيد الاستهلاك الفردي
الالتزام باعداد الدراسات الفنية المسبقة لعملية الشروع في بناء المحطات
تحسين جودة الخدمات مع تكلفة عادلة المقدمة مع التركيز على المواد الموفرة للطاقة
الاهتمام بشكل افضل بالفئات الاجتماعية والعائلات الكريمة ( حصة من عائدات الاستثمار)
التعاون مع المجتمع المحلي فيما يتعلق بالمبادرات التي من شأنها ترشيد الاستخدام

# التوصيات

## نظام صافي القياس

01

الالتزام بتطبيق كافة التعليمات الصادرة عن مجلس الوزراء الخاصة بنظام صافي القياس

02

وضع منهجية واضحة ومعايير فنية لآلية قبول مشاريع صافي القياس والابتعاد عن العشوائية

03

الالتزام بتحديد قدرة كل مشروع بحيث لا يتجاوز معدل استهلاك المشترك من الطاقة

04

اعتماد الاتفاقيات النموذجية المنظمة والصادرة عن الجهات الرسمية (مجلس تنظيم قطاع الكهرباء) والالتزام بالبنود الواردة فيها (سواء المواطن او الهيئة المحلية) تجنباً للمشاكل والخلافات مستقبلاً

وزارة الحكم المحلي

الإدارة العامة للتنمية والإستثمار

2023